

法律服务 Legal Service



四川天潤華邦律師事務所

SICHUAN TIAN RUN HUA BANG LAW FIRM

地址：中國成都西御街西御大廈B座13樓
Add: Xiyu Street Xiyu Building B, 13th. F, Chengdu
郵編 (P.C) : 610015
電話 (Tel) : 86-28-86110155
傳真 (Fax) : 86-28-86110842

四川天潤華邦律師事務所
關於斜江河體育公園項目
收益與融資自求平衡專項債券的

法律意見書



二零二五年七月七日

目录

释义	1
一、主体资格	3
(一) 专项债券发行主体	3
(二) 实施主体和项目业主	3
二、申请项目情况	6
(一) 申请项目概况	6
(二) 申请项目合法性	7
(三) 项目合规性手续	8
三、项目融资与收益平衡	9
四、相关文件及中介机构业务资质	10
(一) 《财务评估报告》及会计师事务所资质	10
(二) 《法律意见书》及律师事务所资质	10
五、结论	11



释义

在本法律意见书内，除非文义另有所指，下列词语具有如下含义：

本次发行	指发行人申请发行的斜江河体育公园项目收益与融资自求平衡专项债券
本项目/申请项目	指斜江河体育公园项目
《预算法》	指《中华人民共和国预算法(2018 修正)》
《地方债管理意见》	指《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）
《专项债预算管理办法》	指财政部关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知（财预[2016]155 号）
《专项债发行管理办法》	指财政部关于印发《地方政府专项债券发行管理暂行办法》的通知（财库[2015]83 号）
《试点通知》	指《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89 号）
《加快专项债发行使用通知》	《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94 号）
《加强固定资产投资项目资本金管理的通知》	国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知（国发〔2019〕26 号）
《实施方案》	指《斜江河体育公园项目收益与融资自求平衡专项债券实施方案》
《财务评估报告》	指四川同济会计师事务所有限公司出具的《斜江河体育公园项目专项债券财务评估报告》
本所/本所律师	指四川天润华邦律师事务所本所律师及为本次发行出具法律意见书的经办律师
元	指人民币元

四川天润华邦律师事务所
关于斜江河体育公园项目
收益与融资自求平衡专项债券的法律意见书

(2025)天润意字第 92 号

致：大邑县文化体育和旅游局

四川天润华邦律师事务所接受委托，就斜江河体育公园项目（以下简称“本项目”）申请项目收益与融资自求平衡专项债券有关法律事项出具本法律意见书。

本所律师根据《预算法》、《地方债务管理意见》、《地方债管理意见》、《专项债预算管理办法》、《专项债发行管理暂行办法》、《试点通知》文件及其它相关法律、法规、规章、规范性文件规定，出具本法律意见书。

本所律师依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见；本所律师认定某些事项是否合法有效，是以该等事项发生之时所应适用的法律、法规和规范性文件为依据，同时充分考虑政府有关主管部门给予的有关批准、确认；本所律师已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对申报项目进行了充分的尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述。

本所律师出具本法律意见书依赖于项目业主成都西岭城市投资建设集团有限公司及其他项目中介方向本所律师提供的文

件资料。对于出具法律意见至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门或其他有关机构出具的证明文件作出判断。

本所律师仅就申请项目专项债券所涉及的法律问题进行核查，不对有关财务评估报告（包括但不限于偿债能力、流动性等）等专业事项发表意见，本法律意见书中引用财务评估报告、实施方案等内容时，均为严格按照有关中介机构出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

本所律师同意部分或全部引用本法律意见书的内容，但不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。本法律意见书仅作为申请项目收益专项债券之目的使用，不得用作任何其他目的。

鉴于此，本所律师根据相关法律法规的规定，按照中国律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，对有关文件和有关事实进行了核查和验证，出具如下法律意见。

一、主体资格

（一）专项债券发行主体

根据《试点通知》之规定，四川省人民政府将作为本申报项目发行专项债券的发行主体。

（二）实施主体和项目业主

本项目实施单位为大邑县文化体育和旅游局。根据大邑县文化体育和旅游局提供的资料，其基本信息如下：

机构名称	大邑县文化体育和旅游局	统一社会信用代码	11510129MB17722482
机构性质	机关	负责人	周琴
机构地址	大邑县晋原镇桃源大道2号	赋码机关	大邑县事业单位登记管理局
机构职能	<p>(1) 贯彻落实国家、省、市关于文化体育旅游广电工作的法律法规规章，拟订全县文化体育旅游广电政策措施。</p> <p>(2) 统筹规划全县文化体育旅游广电事业，拟订发展规划并组织实施，推进文化体育旅游广电体制改革，推进文化体育旅游广电融合发展。</p> <p>(3) 管理全县重大文化体育旅游广电活动，制定文化体育旅游广电市场开发战略并组织实施，组织旅游整体形象推广。促进文化体育旅游广电对外合作及国际市场推广，推进全域旅游。指导重点文化体育旅游广电设施建设。</p> <p>(4) 负责管理文艺事业。指导全县艺术创作生产，扶持体现社会主义核心价值观、具有导向性代表性示范性的文艺作品，推动各门类艺术发展，推动中华优秀传统文化和天府文化传承发展；指导文化艺术行业职业教育。</p> <p>(5) 负责公共文化事业发展。推进全县文化体育旅游广电公共服务体系建设，实施文化体育旅游广电惠民工程，推进基本公共服务标准化、均等化。</p> <p>(6) 负责推进全县文化体育旅游广电创新发展，推进文化体育旅游广电行业信息化、标准化建设。</p> <p>(7) 指导、管理文物和博物馆事业。组织开展文物资源调查、保护利用和文物安全监管工作，参与查处文物违法犯罪案件。推动博物馆公共服务体系建设；负责非物质文化遗产保护；推动非物质文化遗产保护、传承、弘扬和振兴。</p> <p>(8) 监督管理全县广播电视机构和节目。负责广播电视节目评价工作。监督管理网络视听节目服务机构和节目。指导、监管广播电视广告播放。加强广播电视阵地建设，把握正确的舆论导向和创作方向。</p> <p>(9) 监督管理广播电视节目的传输覆盖、监测和安全播出。推进应急广播体系建设。推进广播电视与新媒体新技术新业态融合发展。推进广电网与电信网、互联网三网融合。</p> <p>(10) 促进文化体育旅游广电产业发展，负责拟订全县体育产业政策；参与拟订体育设施布局规划及设施建设，组织实施全县文化体育旅游广电资源普查、挖掘、保护和利用工作。</p> <p>(11) 负责监督和规范全县文化体育旅游广电市场，推进文化体育旅游广电行业信用体系建设。</p> <p>(12) 指导文化体育旅游市场综合执法，组织查处全县性文化、体育、</p>		

	<p>旅游、广电、文物市场的违法行为，维护市场秩序。</p> <p>(13) 指导、管理全县文化体育旅游广电对外及对港澳台交流、合作、宣传、推广工作。</p> <p>(14) 负责组织实施全民健身计划，组织开展群众性体育活动；监督实施国家体育锻炼标准，组织开展国民体质监测；依法管理健身气功；负责统筹规划全县青少年体育发展，指导和推进青少年体育工作。</p> <p>(15) 负责制定运动项目布局规划，指导体育运动队伍的建设和业余训练工作，组织参加以城市为单位省市综合性运动会。</p> <p>(16) 负责大型体育赛事的管理和协调；开展国内外体育合作与交流，申办、承办国际、国内综合性运动会和单项体育比赛。</p> <p>(17) 负责职责范围内的安全生产和职业健康、生态环境保护、人才队伍建设，行政审批服务后的事中事后监管等便民化工作。</p> <p>(18) 职能转变。以人民美好生活为引导，统筹推进文体旅广电事业和产业融合发展，提升文体旅广电公共场馆的服务能力；用好文化创意、创新和社会投资等新动能，促进文体旅广电与相关产业融合发展；巩固旅游业的战略性支柱产业地位，提升国家文化软实力、国际旅游竞争力。</p>
--	---

项目业主为成都西岭城市投资建设集团有限公司。根据成都西岭城市投资建设集团有限公司提供的《统一社会信用代码证书》，其基本信息如下：

机构名称	成都西岭城市投资建设集团有限公司	统一社会信用代码	91510129740330785M
机构性质	有限责任公司(国有独资)	负责人(法定代表人))	王通
机构地址	四川省成都市大邑县青霞街道雪山大道一段199号	赋码机关	大邑县市场监督管理局
业务范围	按国家政策规定、对国有城市基础设施、对农村基础设施建设进行投资、开发和经营；市政道路工程施工；土石方工程施工；室内外装饰工程设计施工；房屋拆除服务（不含爆破）；测绘服务；建筑工程机械设备租赁；销售：建筑材料（不含危险化学品）、装饰材料、钢材、金属材料（不含危险化学品）；自有房屋租赁；物业管理；展示展览服务；组织文化交流活动；旅游资源开发。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。		

本所律师认为：（1）根据《试点通知》之规定，专项债券由四川省人民政府作为发行主体；（2）申请项目的实施主体大

邑县文化体育和旅游局作为政府机构法人，符合《试点通知》所规定的主管部门；（3）项目业主单位成都西岭城市投资建设集团有限公司作为国有企业法人，具备作为项目业主单位的主体资格。

二、申请项目情况

（一）申请项目概况

1. 项目基本信息

项目名称：斜江河体育公园项目

项目所属领域：社会事业领域--体育投向

项目区位：大邑县晋原街道

项目类型：改建工程

2. 项目建设内容及产出

项目建设面积约 143678 平方米，主要建设内容包括对五人制足球场、八人制足球场、乒乓球台、篮球场、室外健身广场、儿童运动设施、骑行步道进行提升改造，配套道路、桥梁以及服务驿站、绿地等。

3. 项目实施计划

目前，项目已于 2025 年 2 月开工，建设工期为 10 个月。即 2025 年 2 月到 2025 年 12 月，具体安排如下：

（1）2025 年 2 月至 2025 年 11 月，完成项目工程施工及设备安装；

（2）2025 年 12 月完成竣工验收并交付使用。

4. 投资估算

大邑县发展和改革局出具《关于斜江河体育公园项目可行性研究报告的批复》（大发改投〔2024〕88 号）：项目总投资估

算 3089.76 万元，其中：工程费用 2456.42 万元；工程建设其他费用 404.47 万元；预备费用 228.87 万元。

本项目拟申请专项债券资金 1,500.00 万元，债券利率暂按 3.20% 计算，建设期专项债利息为 24.00 万元，债券发行费用为 1.50 万元。为保持本次发债后，总项目总投资与可研批复一致，本次将与可研批复总投资存在差异的部分，按照各项工程投资比例进行调整，调整后的总投资仍为 3089.76 万元。其中工程建设费用调减为 2,436.15 万元，工程建设其他费用调减为 401.13 万元，预备费用调减为 226.98 万元，建设期利息 24.00 万元，债券发行费用 1.50 万元。

5. 资金筹措

项目估算总投资 3089.76 万元，根据工程进度合理筹措项目资金，其中：

(1) 项目资本金：1,589.76 万元，占总投资的 51.45%，全部由地方财政预算安排；于 2025 年安排财政预算 1,589.76 万元。

(2) 拟申请地方政府专项债券 1,500.00 万元，占总投资的 48.55%，计划于 2025 年申请发行 1,500.00 万元。

(二) 申请项目合法性

根据财政部《关于贯彻国务院加强地方政府融资平台公司管理通知》（财预〔2014〕412 号）指出，“公益性项目”是指为社会公共利益服务、不以盈利为目的，且不能或不宜通过市场化方式运作的政府投资项目，如市政道路、公共交通等基础设施项目，以及公共卫生、基础科研、义务教育、保障性安居工程等基本建设项目。

本项目作为社会事业领域--体育投向，本项目的实施，能有效增加大邑县公共体育场地及服务设施供给，补齐全民健身场地设施短板。拓展居民健身和休闲游憩新空间，有效改善城市宜居环境，提升大邑县城市生活品质。

本项目属于《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》中的范围。同时项目自身具有一定的收益，故该工程属于有一定收益的公益性项目。

（三）项目合规性手续

1、项目立项审批

2024年9月29日，大邑县发展和改革局出具《关于斜江河体育公园项目可行性研究报告的批复》（大发改投〔2024〕88号），审定同意该项目立项。

2、项目用地与选址规划

2024年9月24日，大邑县自然资源局对关于斜江河体育公园项目出具了《建设项目用地预审与选址意见书》，说明该项目拟选位置：大邑县晋原街道；拟用地面积：14.3678公顷，全部为建设用地。

3、项目环境评估

2024年9月30日，成都市大邑生态环境局出具《关于斜江河体育公园项目环评形式的复函》，根据《建设项目环境影响评价分类管理名录（2021年版）》，该项目属于环评豁免。

4、项目其他手续情况

2024年11月28日，大邑县发展和改革局出具《关于斜江河体育公园项目概算的批复》（大发改投〔2024〕102号），对

本项目进行了概算批复。

2025 年 1 月 6 日，大邑县政府投资项目评审中心出具《关于斜江河体育公园项目招标控制价评审结果的通知》（大评发〔2025〕1 号），将财评结果进行通知。

2025 年 1 月 10 日，项目业主成都西岭城市投资建设集团有限公司在四川省公共资源交易信息网上发布了：斜江河体育公园项目施工/标段招标公告。

2025 年 2 月 13 日，项目业主成都西岭城市投资建设集团有限公司和招标代理机构向中标公司：四川佳盛兴建筑工程有限公司发布了中标通知书。

2025 年 2 月 21 日，斜江河体育公园项目得到大邑县公园城市建设和林业局同意，取得了开工备案表。明确开工日期为 2025 年 2 月 24 日，计划竣工日期为 2025 年 12 月 21 日。

2025 年 4 月 24 日，大邑县行政审批局出具了《关于斜江河体育公园项目是否办理建设用地规划许可证、建设工程规划许可证的回函》，回复如下：本项目在原有公园绿地上维修改造，不涉及新增用地，不在建设工程规划许可的管理清单，无需办理《建设用地规划许可证》和《建设工程规划许可证》。

三、项目融资与收益平衡

四川同济会计师事务所有限公司就本次申请项目收益专项债券出具了《财务评估报告》，《财务评估报告》认为：基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，并根据我们对当前国内融资环境的研究，认为该项目可以以专项债+市场化融资的方式完成资金筹措，为该项目提供足够的



资金支持，保证斜江河体育公园项目顺利实施。同时，项目建成后通过项目收益提供了充足、稳定的现金流入，符合项目收益与融资自求平衡的条件，充分满足斜江河体育公园项目专项债券及市场化融资还本付息要求。

债券期限内，本项目在债券期限内：可用于还款的资金共计 2,676.95 万元，需偿还债券本息：2,460.00 万元，其中：偿还债券本金 1,500.00 万元，支付债券利息 960.00 万元（包含：建设期债券利息 24.00 万元，运营期债券利息 936.00 万元），完全可确保足额偿还融资本息。本项目收益倍数为 1.09 倍。

并且在债券存续期任何一个年度不存在资金缺口。本次评价的“关于斜江河体育公园项目”预期的项目收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益与融资自求平衡。

本所律师认为，根据《财务评估报告》，项目收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益与融资自求平衡。

四、相关文件及中介机构业务资质

（一）《财务评估报告》及会计师事务所资质

四川同济会计师事务所有限公司为本申报项目提供审计咨询服务并出具《财务评估报告》。根据四川同济会计师事务所有限公司《营业执照》（统一社会信用代码 915100007958325128）、《会计师事务所执业证书》（证书序号：51010186），四川同济会计师事务所有限公司为具有会计事务所资质的第三方中介机构，具备为本次申报项目出具专项评价报告的资质。该所注册会计师持有财政厅核发的《注册会计师证书》并已通过 2024 年度年检备案，具备作为《财务评估报告》签字注册会计师的资质。

（二）《法律意见书》及律师事务所资质

四川天润华邦律师事务所为本项目出具本《法律意见书》，本所是经四川省司法厅批准设立并核发《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31510000738348425F），具备为本期债券发行提供法律服务的主体资格。

本所认为，上述为本项目提供服务并出具《财务评估报告》、《法律意见书》的会计师事务所、律师事务所为具备相应从业资质的中介机构，具备为本次申报项目出具专项评价报告和法律意见书的资质。

五、结论

综上，本所认为：

（一）根据《试点通知》之规定，专项债券由四川省人民政府作为发行主体；申请项目的实施主体大邑县文化体育和旅游局为政府机构法人，符合《试点通知》所规定的主管部门；项目业主单位成都西岭城市投资建设集团有限公司为国有企业法人，具备作为项目业主单位的主体资格。

（二）本项目属于社会事业领域——体育投向，属于地方政府专项债券 11 大投向领域之一，符合国家现行产业调整政策和地方发展规划。

（三）本申请项目已取得了立项批复、环评、用地预审等批复备案文件，项目已开工建设，属于在建项目，本项目已经取得相关批复、核准文件，项目符合城市规划，项目具有合法性。

（四）根据《财务评估报告》，项目收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益与融资自求平衡。

（五）为本项目提供服务并出具《财务评估报告》、《法律意见书》的会计师事务所、律师事务所为具备相应从业资质的中



介机构，具备为本次申报项目出具专项评价报告和法律意见书的资质。

（六）本次申请项目尚待按照法律、法规及规范性文件的规定办理债券发行相关手续。

本法律意见书正本一式五份，经本所承办律师签字并加盖本所公章后方生效，每份均具有同等法律效力。



(本页无正文，为四川天润华邦律师事务所关于本项目签字盖章页)

四川天润华邦律师事务所 (盖章)



承办律师 (签字): 陆晓

承办律师 (签字): 周吉

律师事务所执业许可证



统一社会信用代码： 31510000738348425F

四川矢润华邦律师事务所，符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。

发证机关：



发证日期：

2019年 04月 22日

No. 70084343

中华人民共和国司法部监制

执业机构 四川天润华邦
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 15101201810061896

法律职业资格
或律师资格证号 A20165101080113

发证机关



发证日期 2022 年 04 月 12 日



持证人 陆锐

性 别 男

身份证号 51010819860916181X

律师年度考核备案

考核年度	二〇二四年度
考核结果	称 职
备案机关	四川省成都市司法局 专用章
备案日期	2024年5月-2025年5月

考核年度	2024年 2025.5-2026.5
考核结果	称 职
备案机关	成都市司法局
备案日期	

执业机构 四川天润华邦
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 15101201311356040

法律职业资格
或律师资格证号 A201651014050114

发证机关 四川省司法厅

发证日期 2021年04月08日



持证人 周洁

性别 女

身份证号 510105198901300283



称职



注意事项

一、本证应当加盖发证机关印章、编号，并应当加盖律师年度考核备案专用章（首次发证之日起首次年度考核完成前除外）。

二、持证人应当依法使用本证并予以妥善保管，不得伪造、变造、涂改、转让、抵押、出借和损毁。如有遗失，应当立即向所在地县（区）司法行政机关报告，并依照有关规定申请补发。持证人申请换发新证，应当将本证交回原发证机关。

三、持证人受到停止执业处罚的，由所在地县（区）司法行政机关收回律师执业证，并于处罚期满时发还。持证人受到吊销律师执业证处罚或者因其他原因终止执业的，由所在地县（区）司法行政机关收回律师执业证，并交原发证机关注销。除司法行政机关外，其他任何单位和个人不得扣留、收缴和吊销本证。

四、了解律师详细信息，请登录

核验网址：

No. 11279049

